



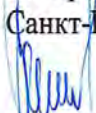
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.11.2016 № 1-716/16 - 1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 К.Г. Желудков

 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Петергоф «Об утверждении местного бюджета
муниципального образования город Петергоф на 2017 год»

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Петергоф «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в последней редакции решения МС от 27.10.2016 № 68).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 320 582,2 тыс. рублей, соответственно.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 16 723,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 139 112 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований,

предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (1 нарушение).

В Приложении № 5 к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2017 год» указан один главный администратор доходов – Местная Администрация, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1 БК РФ, согласно которому решением о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета, поскольку в соответствии с Приложением № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807), Комитетом по печати и взаимодействию по средствам массовой информации (код 824), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга (код 859), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867).

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (5 нарушений, в общей сумме 12 878,6 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в Ведомственной структуре расходов местного бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2015 и 2016 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.2.2. Расходы в общей сумме 1 682,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» (на сумму 355 тыс. рублей), «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» (на сумму 292,2 тыс. рублей), а также отдельных мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования город Петергоф» (на сумму 1 035 тыс. рублей) запланированы местным бюджетом по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программами расходы подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственные целевые программы (например, подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

7.2.3. Расходы в сумме 11 124,4 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Творческое объединение «Школа Канторум» запланированы местным бюджетом по подразделу 0801 «Культура», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, тогда как согласно Уставу МКУ «ТО «Школа Канторум» МКУ основными видами деятельности МКУ являются, в частности, создание и организация работы любительских творческих коллективов, кружков, студий, любительских объединений, клубов по интересам различной направленности и пр., в связи с чем расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) запланированных расходов (например, 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»).

7.2.4. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования город

Петергоф на 2017 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.5. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2017 год» наименования видов доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (по коду 2 02 01000 00 0000 151) и «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (по коду 2 02 03000 00 0000 151) не соответствуют наименованиям данных видов доходов («Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации» и «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», соответственно), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (1 нарушение).

В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования город Петергоф на 2017-2019 годы», одобренному постановлением Местной Администрации от 01.11.2016 № 112, не приведено обоснование параметров прогноза на плановый период 2018-2019 годов, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2015 и 2016 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.4. Иные замечания, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета.

В «Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Петергоф на 2017-2019 годы» вместо количественных и качественных показателей, характеризующих направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО на 2018-2019 годы, приведены показатели расходов местного бюджета в денежном выражении. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе «Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Петергоф на 2017-2019 годы» не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы

в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Петергоф», утвержденным решением МС от 22.04.2010 № 24 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 20.12.2012 № 129).

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно.

9. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ выявлены следующие замечания:

9.1. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированные ведомственной целевой программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 355 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.2. Оценить обоснованность планирования расходов (в общей сумме 570 тыс. рублей) на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

9.3. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона

Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

9.3.1. Предусмотренное ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» изготовление нагрудных знаков «За заслуги перед муниципальным образованием город Петергоф» (на сумму 36 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения отнесено, в частности, учреждение звания «Почетный житель муниципального образования». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

9.3.2. Предусмотренное ведомственной целевой программой «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» обучение неработающего населения в области безопасности и жизнедеятельности с помощью современных компьютерных технологий (на сумму 90 тыс. рублей), поскольку к вопросам местного значения отнесено, в частности, содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, тогда как безопасность жизнедеятельности населения не относится к событиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9.3.3. Предусмотренные ведомственной целевой программой «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации» обеспечение функционирования объектовой системы оповещения (ОСО) и обеспечение технических условий информирования населения об угрозе или возникновении ЧС посредством круглосуточной доставки речевых и управляющих сигналов Региональной автоматизированной системы оповещения Санкт-Петербурга (на общую сумму 51,1 тыс. рублей), поскольку к вопросам местного значения отнесено, в частности, содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, тогда как поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в соответствии со ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 20.10.2005 № 514-76 «О защите населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге», отнесено к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга.

9.3.4. Предусмотренные ведомственной целевой программой «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования город Петергоф, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга» разработка и согласование схемы и сметной документации по нанесению горизонтальной дорожной разметки, а также нанесение горизонтальной дорожной разметки (на общую сумму 285 тыс. рублей), поскольку к вопросам местного значения отнесено, в частности, текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга, тогда как нанесение горизонтальной дорожной разметки относится к компетенции СПб ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга», предметами деятельности которой является, в том числе размещение и эксплуатация дорожных знаков, информационных табло и иных элементов дорожной инфраструктуры, обеспечивающих организацию дорожного движения. Содержание и обеспечение деятельности СПб ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.4. Ведомственной целевой программой «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования; оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях» запланировано мероприятие «уборка водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» (на сумму 1 638,6 тыс. рублей), что требует уточнения, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

10. Согласно представленному Плану мероприятий, направленного на решение вопроса местного значения по непрограммным расходам местного бюджета «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории дворов муниципального образования город Петергоф», утвержденного Главой Местной

Администрации, местным бюджетом запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на оборудование специализированных автостоянок на внутривортовой территории ВМО, что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку к вопросам местного значения отнесена организация дополнительных парковочных мест на дворовых территориях.

11. С документами и материалами к проекту местного бюджета представлены распоряжение Местной Администрации от 16.09.2016 № 133/1 «О принятии имущества в муниципальную собственность МО город Петергоф из государственной собственности Санкт-Петербурга», акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 16.09.2016 № Ад000002, согласно которым в муниципальную собственность передан памятник «Каспийцам – товарищам, павшим в войну 1904-1905 годов», тогда как данный объект не отражен в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» Реестра муниципального имущества муниципального образования город Петергоф.

Главный специалист-инспектор



Е.М. Синкевич

Ведущий специалист-инспектор



Н.А. Букина